Zápis z 27. zasedání Výboru pro socio-ekonomický rozvoj RVUR

**5. listopad 2018, 13:00 – 15:00, Úřad vlády, místnost č. 47 – starý tiskový sál**

**Přítomní:** Beran Jaromír (MŠMT), Dvouletý Ondřej (VŠE), Hampl Otakar (MZe), Hronza Martin (MPO), Jacina Viktor (MF), Juřík Richard (MŽP), Klusák Václav (ÚV), Kostelecký Tomáš (SÚ AV ČR), Křižánová Ivana (MMR), Mačejová Soňa (ÚV), Maděra Milan (ÚV), Mareš Jan (MŽP), Mundil Artur (ÚV), Nekovář Jiří (CFE Tax Advisers), Paličková Lucie (MV), Růt Štěpán (ÚV), Simonová Jana, Sulík Petr (MPSV), Štípek Vladimír (SP ČR), Valachová Iveta (MŠMT), Valenta Petr (MMR), Volčík Stanislav (ÚV), Žůrek Jan (CBCSD)

**Program:**

1. Zahájení a schválení programu
2. Aktuální informace z agendy udržitelného rozvoje
3. Spolupráce v analytické práci, sdílení analýz a dat
4. Evidence-informed přístup ve veřejné správě (informace na základě analytické části koncepce rozvoje veřejné správy)
5. Představení problematiky udržitelných financí a související iniciativy EU
6. Představení analýzy Úřadu vlády *Smart Cities*
7. Různé
8. Závěr

**Bod programu 1) Zahájení a přivítání**

**V. Klusák (ÚV)** jako tajemník výboru přivítal účastníky zasedání a představil aktuální podobu navrženého programu. Omluvil nepřítomnost předsedy výboru Aleše Chmelaře (ze zdravotních důvodů). Uvedl, že po jeho dřívějším odchodu bude zbývající část jednání moderovat Stanislav Volčík (vedoucí Oddělení strategií a trendů, ÚV). V. Klusák připomněl usnesení z minulého zasedání výboru o záměru založit pracovní skupinu pro spolupráci analytických útvarů. Uvedl, že se dosud nesešel Řídící výbor RVUR, ale že zasedne v nejbližší době a bude o tomto záměru informován. Dal slovo vedoucímu J. Marešovi, aby podal zprávu o vývoji agendy udržitelného rozvoje.

**Bod programu 2) Aktuální informace z agendy udržitelného rozvoje**

**J. Mareš** **(MŽP)** informoval přítomné o schválení dvou dokumentů – *Implementačního plánu Strategického rámce ČR 2030* (IP ČR 2030) a *Implementace Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj (Cílů udržitelného rozvoje OSN) v ČR*.[[1]](#footnote-1) Ty byly přijaty 17. října usnesením vlády (č. 669/2018, resp. 670/2018). Podrobněji viz přiloženou prezentaci (ve formátu PDF).

**J. Žůrek (CBCSD)** poukázal na komplexnostIP ČR 2030 a zmínil nutnost prioritizace (tzv. flagships) s poukazem na loňskou neúspěšnou snahu o tzv. fast track (zkrácenou předběžnou verzi).

**O. Hampl (MZe)** upozornil na to, že resorty samy mají své pravidelné zprávy o plnění svých opatření, které sice z časového hlediska nejsou zcela v souladu s navrženým harmonogramem, je však podle něj zbytečné, aby se reporting plnění opatření tvořil duplicitně.

**J. Mareš** v návaznosti na dotaz, která opatření jsou zcela nová a v čí gesci jsou, uvedl, že jsou různorodá a spíš měkkého charakteru. Samotný jejich počet/podíl je teprve předmětem práce v rámci klasifikace. Ohledně prioritizace upozornil na možná úskalí s tím, že nejsou nakloněni nějakému jejímu striktnímu provedení – jako se to např. pokouší MMR v rámci Národní koncepce realizace (NKR) politiky soudržnosti v ČR po roce 2020. Ohledně harmonogramu hodnocení plnění podtrhl nutnost standardizace tak, aby proces reportingu nebyl odsouván na období konce roku s negativním důsledkem časového tlaku.

**P. Valenta (MMR)** upřesnil, že v této fázi nejde o prioritizaci jako takovou, ale spíše o vyhodnocení připravenosti na nové programové období. Zmíněný dokument (NKR) jde do MPŘ, do konce roku na vládu a je ve své první fázi (analytická část, rozpracování návrhové části a architektury OP). V první polovině roku 2019 budou návrhová část a architektura OP dále rozpracovány, opět projednány a finální materiál bude předložen vládě.

**Bod 3) Spolupráce v analytické práci, sdílení analýz a dat**

**J. Beran (MŠMT)** představil projekt svého resortu, jehož účelem je zlepšení interní práce s daty. Na MŠMT a v podřízených organizacích se tvoří, stejně jako jinde, velké množství různých analýz a podkladů. Ty pak ovšem jsou uloženy na různých místech – v lepším případě pouze na sdílených discích serveru (útvaru) resortu, zatím tedy chybí centrální systematický přístup, což má přirozeně svá rizika (duplicita, nemožnost čerpat z výsledků těchto výstupů a navazovat na ně – nezachycená zkušenost z minulé práce atd.)

Záměr tak bylo vytvoření analytické e-knihovny MŠMT jako jednoduché aplikace – databáze s možností vyhledávání pomocí klíčových slov. Technicky je to na cloudu resortu, kam jsou ukládány finální (schválené) verze analytických dokumentů.

Nabízí se možnost, že po pilotním zavedení v rámci MŠMT (jako jednoho z resortů) něco takového by mohl být zavedeno pro všechny – centrálně pod hlavičkou ÚV či MMR. Je třeba rozlišovat mezi analytickými a strategickými dokumenty, ty druhé jsou totiž často výstupem na základě prvního (ty existují třeba i samostatně) a nikoli opačně.

**S. Volčík (ÚV)** doplnil, že v rámci ÚV již interně vzniklo něco podobného, nicméně „pouze“ ve formě excel dokumentu.[[2]](#footnote-2) Otázkou je, kde něco takového sdílet, teoreticky nejlepší by mohl být oficiální cloudové úložiště, jehož zřízení ovšem zatím lze v dohledné době jen těžko očekávat.

**M. Hronza (MPO)** upozornil na vytvoření platformy standardizované e-library s funkcí databáze ze strany OECD, kterou nabízejí dalším institucím (např. ji využívají WTO, OSN a další mezinárodní organizace). Domnívá se, že by něco takového mohla používat česká ústřední státní správa, stálo by tedy za to iniciovat ze strany ČR informační setkání se zástupci OECD ve věci takovéhoto systému.

**Š. Růt (ÚV)** upozornil na nedávno proběhlou konferenci MMR na téma výměny zkušeností ohledně sdílení dat. Zástupci TA ČR na ní uvedli, že spustili interní beta verzi databáze prohlížení svých v minulosti realizovaných projektů (s vyhledáváním dle různých kritérií). Doporučuje proto s nimi navázat kontakt či je dokonce pozvat na jedno z příštích jednání výboru.

**S. Volčík** doplnil, že se jedná o mapování vědy a výzkumu a databáze byla vytvořena pomocí projektů financovaných z ESIF.

**P. Valenta (MMR)** uvedl, že podobný systém vyhledávání svých dokumentů – Knihovnu evaluací – používají také jeho resortní kolegové (z evaluačního útvaru), doporučuje proto se na ně obrátit pro předání jejich zkušeností. Připomněl také Databázi strategií, která je v gesci MMR, a vybídl k jejímu intenzivnějšímu používání. (Pozn. – V rámci ní ovšem analytické dokumenty mohou být pouze jako příloha těch strategických.)

**O. Hampl** zmínil nutnost nejen datové, ale i meta-datové základny, tedy mapování propojenosti a obsahové podobnosti jednotlivých opatření.

**S. Volčík** shrnul, že původním předmětem debaty byla databáze analytických dokumentů, které nemají přímé napojení na strategické dokumenty, a tak oproti nim postrádají systematičnost jejich uložení, třídění a mapování – chybí jim databázové ukotvení.

**Bod 4) Evidence-informed přístup ve veřejné správě (informace na základě analytické části koncepce rozvoje veřejné správy)**

**L. Paličková (MV)** seznámila přítomné s obsahem kapitoly analytické části připravované koncepce MV rozvoje veřejné správy (*Klientsky orientovaná veřejná správa 2030*) nazvané Nedostatečné uplatňování evidence-informed rozhodování ve veřejné správě. Podrobněji viz podkladový dokument rozeslaný před jednání výboru.

Nyní se bude připravovat návrhová část koncepce. Do MPŘ by jako celek měla jít na podzim příštího roku. Problémem je územní dimenze členění dat (územně samosprávných celků), na to chtějí směřovat pozornost prostřednictvím implementačních plánů schváleného programového dokumentu *Digitální Česko*. MV uvítá podněty a připomínky k dokončené analytické i připravované návrhové části koncepce.

**J. Nekovář (CFE Tax Advisers)** poukázal na nutnost analýz RIA pro lepší kvalifikovanost rozhodování při vytváření veřejných politik.

Doplnila ho **S. Mačejová (ÚV – Odd. RIA)** s informací o stavu jednání pracovní skupiny k RIA pracující v návaznosti na připravované opatření eSbírka.

**J. Mareš** v návaznosti na zkušenost svého útvaru při tvorbě strategického rámceupozornil na zahraniční případ lepší strukturovanosti evidence-informed komunikace při procesu konzultace se zákonodárnými orgány – např. vyčlenění konzultantů z daných resortů pro parlamentní strany za účelem přesahu státní správy k *decision-makers*, což by považoval jako vhodný podnět pro koncepci.

**Bod 5) Představení problematiky udržitelných financí a související iniciativy EU**

**R. Juřík (MŽP)** představil téma iniciativy EU tzv. udržitelných financí. Jedná se o doposud neregulované soukromé finanční produkty, tj. bez standardizované certifikace – např. zelené dluhopisy, úvěry a investice. Z hlediska státní správy se také mluví o zeleném rozpočtování – kategorizace výdajů na udržitelný rozvoj. Podrobněji viz přiloženou prezentaci (ve formátu PDF).

**V. Štípek (SP ČR)** uvedl, že SP ČR toto téma diskutoval se svou členskou základnou. Tito zaměstnavatelé doporučují, aby příp. návrhy regulace co nejvíce vycházely z již existujících tržních produktů, byly konzultovány s danými obchodními společnostmi, sloužily lepší orientaci a zejména to bylo na dobrovolné/nezávazné bázi.

**Bod 6) Představení analýzy Úřadu vlády Smart Cities**

**S. Volčík** prezentoval přítomným výsledky analytického projektu Smart Cities a Smart Regions[[3]](#footnote-3) jako mapování stavu této agendy z oblasti digitalizace decentralizované/přenesené státní správy v ČR. Podrobněji viz přiloženou prezentaci (ve formátu PDF).

**J. Mareš** informoval, že v rámci Výboru RVUR pro udržitelné municipality existuje od roku 2016 pracovní skupina pro smart cities (v gesci MMR). Ta reagovala na to, že tento pojem je doposud spíše marketingovým konceptem, a proto vznikla metodika obsahově definující toto označení.

**Body 6) Různé a 7) Závěr**

**S. Volčík** poděkoval přítomným za účast a zapojení do diskuse a jednání výboru ukončil.

1. Dostupné z: <https://www.cr2030.cz/strategie/dokumenty-ke-stazeni/> [↑](#footnote-ref-1)
2. Jedná se o jednu datovou sadu nazvanou Vypracované statistické, analytické a strategické dokumenty ÚV ČR. Dostupné z: <http://www.vlada.cz/cz/urad-vlady/otevrena_data/vypracovane_analyticke_statisticke_a_strategicke_dokumenty/vypracovane-analyticke--statisticke-a-strategicke-dokumenty-uv-cr-158333/> [↑](#footnote-ref-2)
3. Dostupné z: <https://cirkular.cz/smartcities/treemenu/> [↑](#footnote-ref-3)